



INFORME DE INTERVENCIÓN

CONTROL FINANCEIRO PERMANENTE

INT/2026/000451

Ref informe: JFC/927/2026

ASUNTO: EXPEDIENTE DE CAMBIO DE FINALIDADE DE PRÉSTAMO E MODIFICACIÓN DE CRÉDITO POR CRÉDITO EXTRAORDINARIO 03/CE/2026 POR IMPORTE DE 335.358,35 € €.

Incoado mediante Providencia da Concelleira delegada de Facenda de data 27/07/2025, expediente para o cambio de finalidade do préstamo que financia o Anexo de inversións do exercicio 2025 e de modificación orzamentaria mediante a figura do crédito extraordinario, financiado coa baixa en aplicacións orzamentarias de gastos, que a seguir se indican:

- Expediente **Nº 03/CF/2026** de Cambio de finalidade do financiamento afectado procedente de operacións de préstamo a longo prazo concertadas e ingresadas en exercicios pechados, afectas aos seguintes proxectos de gasto coa correspondente modificación dos anexos de investimentos:

APLICACIÓN ORZ.		PROXECTO	DENOMINACIÓN	CRÉDITO DISPOÑIBLE	CAMBIO FINALIDADE	AXENTE FINANCIADOR
1530	61900	2025-2-PREST-1	PLAN ASFALTADOS	473.735,79	335.358,35	ABANCA (PTMO ANEXO INVEST. 2025)
				473.735,79	335.358,35	

- Expediente **Nº 03/CE/2026** de modificación de crédito mediante crédito extraordinario, financiado con baixas de créditos de gastos doutras aplicacións do orzamento vixente por importe de **335.358,35€** para atender as seguintes actuacións:

APLICACIÓN ORZ.		PROXECTO	DENOMINACIÓN	IMPORTE	AXENTE FINANCIADOR	TOTAL FINANCIADO
1530	75100	2025-2-PREST-1	PLAN ASFALTADOS	335.358,35	ABANCA (PTMO ANEXO INVEST. 2025)	335.358,35
				335.358,35		335.358,35





Esta Intervención, ó abeiro do establecido no artigo 177 do TRLFL 2/2004, así como do disposto na Providencia da alcaldía sinalada, emite o seguinte

INFORME

I) Normativa de aplicación.-

- R.D.L. 2/2004 de 5 de marzo, Texto refundido da L.R.F.L.
- Lei 7/85, de 2 de Abril, Reguladora de Bases de Réxime Local
- RD 500/1990, Regulamento orzamentario
- Orde EHA/4041/2004, de 23 de novembro de 2004, pola que se aproba a Instrución do Modelo Normal de Contabilidade Local modificada pola Orden HAP/1781/2013, de 20 de setembro, pola que se aproba a Instrución del modelo normal de contabilidade local.
- LO 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sostibilidade Financeira.
- Bases de Execución do orzamento vixente.

II) Antecedentes e supostos de feito que motivan o presente expediente:

A modificación de crédito proposta no presente expediente obedecen á necesidade de acometer as actuacións urxentes xustificadas polo Sr. Alcalde na Memoria que figura no expediente.

a) Estado do financiamento afectado e viabilidade da modificación.-

En relación ó estado de situación do **financiamento afectado** por importe de **335.358,35€**, dos antecedentes que obran no meu poder, e dos datos subministrados pola Contabilidade e polo estado de situación do proxecto de gasto con financiamento afectado, este amosa o grado de execución que se recolle de seguido, quedando acreditado que para o proxecto de gasto 2025-2-PREST-1 "PLAN ASFALTADOS" o importe dispoñible ascende a un total de 473.735,79€:

Selección Aplicada: Proyectos del año 2025 al 2025
Tipo de Proyecto: 2
Órgano Gestor: PREST
Ejercicio: 2026

PROYECTO		GASTOS					INGRESOS			
Proyecto	Denominación	Total Pendiente Adjul.	Adjudicado Saldo de D.	Obligaciones Saldo de O.	Pago Orden Saldo de P.	Pagos Realiz. Rantagros	Previstos Pde. Comprom.	Compromisos Saldo de Comp.	Derechos Rec. Saldo de Dchos.	Recaudación
2025/2/PREST/1	PLAN ASFALTADOS	550.000,00 474.794,23	75.205,77 75.205,77				550.000,00		550.000,00	550.000,00
TOTALES:		550.000,00 474.794,23	75.205,77 75.205,77	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	550.000,00 0,00	0,00 0,00	550.000,00 0,00	550.000,00 0,00

O importe para o que se propón o cambio de finalidade do préstamo está recollido no concepto 87010 do estado de ingresos (previa incorporación de remanentes de créditos aprobada por



resolución de Alcaldía) ao tratarse de préstamo a longo prazo xa ingresado procedente do exercicio 2025; son ingresos afectados ao proxecto indicado no primeiro punto dos antecedentes, para os que se está a cambiando a aplicación orzamentaria de destino a unha parte dos mesmos, por tratarse dunha maneira distinta de execución da prevista inicialmente pero conservándose o destino principal que é o “Plan de asfaltados”.

De conformidade co sinalado nos artigo 49 do TRLRFL, os préstamos, ingresos patrimoniais e as achegas procedentes de convenios urbanísticos, son ingresos afectados a gastos de inversións, carácter afectado que se cumpre co presente expediente.

Dado que o destino dos fondos procedentes do préstamo aos que se pretende cambiar a finalidade, foi obxecto de determinación plenaria a través da aprobación do Anexo de Inversións que acompañaba como documentación complementaria ó correspondente orzamento, o cambio pretendido no seu destino ten que ser á súa vez aprobado polo Pleno Corporativo.

III) Viabilidade financeira e orzamentaria da modificación:

No referente á viabilidade financeira da modificación, con base nos cálculos detallados no derradeiro informe sobre o cálculo do Período Medio de Pago (1º trimestre/2026) non se cumpre o obxectivo da sustentabilidade financeira¹, de acordo co artigo 4 da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, se ben este incumprimento é consecuencia de desaxustes na tramitación administrativa e orzamentaria que a Corporación debe arranxar (problemas de baixas de persoal, deficiente planificación orzamentaria, ...) sen que sexa, a día de hoxe, consecuencia de problemas financeiros como ven de indicar a liquidación orzamentaria do exercicio 2025 e os fondos líquidos recollidos no estado de remanente de tesourería que se recolle no citado expediente.

IV) Actuacións a seguir na modificación orzamentaria por crédito extraordinario:

De conformidade coa Providencia da Concelleira delegada de Facenda de data 27 de xullo de 2026, os medios e recursos que han de financiar o aumento que se propón ao amparo do disposto no artigo 177.4 do TRLFL 2/2004 e a baixa do crédito da aplicación 1530-61900 do

¹ De acuerdo con el artículo 4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, se entiende por sostenibilidad financiera la capacidad para financiar compromisos de gasto presentes y futuros dentro de los límites de déficit, deuda pública y morosidad de deuda comercial conforme a lo establecido en dicha Ley, la normativa sobre morosidad y en la normativa europea. Se entiende que existe sostenibilidad de la deuda comercial, cuando el periodo medio de pago a los proveedores no supere el plazo máximo previsto en la normativa sobre morosidad.





orçamento vixente correspondentes ao proxecto de gasto 2025-2-PREST-1 con modificación do seu financiamento, é dicir, que se lle cambia a finalidade do financiamento afectado, procedente da operación de préstamo do exercicio 2025 por importe de **335.358,35€**.

En canto a motivación pola que se solicita o cambio nas aplicacións orzamentarias indicadas, esta é xustificada polo Alcalde na memoria que se recolle no expediente, na necesidade de dotar de crédito axeitado a achega municipal ao Convenio entre Augas de Galicia e o Concello de Vilagarcía de Arousa que permitan acometer a completa pavimentación da avenida Rodrigo de Mendoza e da rúa Valle Inclán, no Concello de Vilagarcía de Arousa.

V) Repercusións económicas e orzamentarias.-

Á data actual os fondos que financiarán esta modificación xa están recollidos no orzamento de gastos deste exercicio, para os que se teñen realizado as retencións de crédito que se recollen no expediente e que suman a totalidade da proposta de modificación de crédito.

A aplicación dos préstamos e dos ingresos procedentes de convenios urbanísticos así como da venta de parcelas á realización de inversións non previstas inicialmente podería realizarse (Consulta 5/94 da IGAE):

- Limitándose a identificar entre os gastos previstos, os que vaian a financiarse co ingreso afectado (non supón modificación orzamentaria). Esta medida resulta especialmente aconsellable polo que supón de aforro orzamentario.
- Incrementar os créditos por operacións de capital, como máximo ata o importe do devandito ingreso, mediante a pertinente modificación orzamentaria (neste caso, mediante baixas por anulación, por estar recollida no orzamento a aplicación de procedencia).

A presente modificación, que acompaña ó expediente de crédito extraordinario **03/CE/2026** non implica un incremento nos créditos por tratarse simplemente dun cambio na aplicación orzamentaria de destino pero que orixina unha modificación no orzamento de gastos pasando do capítulo 6 INVERSIÓNS REAIS a o capítulo 7 TRANSFERENCIAS DE CAPITAL.

VI) Natureza da modificación orzamentaria: Modificación de crédito por crédito extraordinario.

Os suplementos de crédito e créditos extraordinarios son aquelas modificacións do orzamento de gastos mediante as que se asigna crédito para a realización dun gasto específico e determinado que non pode demorarse ata o exercicio seguinte e para o que non existe crédito





suficiente, (artigo 177 texto refundido da Lei Reguladora de Facendas Locais e 35.1 RD 500/1990).

Este tipo de modificación orzamentaria está regulada nos artigos 177 do texto refundido da Lei Reguladora de Facendas Locais, e 34 a 38 do RD 500/1990, de 20 de Abril. As baixas por anulación propostas neste expediente como recurso para financiar a modificación, se regulan nos artigos 177.4 TRLRFL e 36.1.c) RD 500/1990: “1. Os créditos extraordinarios e suplementos de crédito, poderán financiarse indistintamente con algún o algúns dos seguintes recursos:

(...)

c) *Mediante anulacións ou baixas de créditos doutras partidas do Orzamento vixente non comprometidas, das que a súa dotación se estime reducible sen perturbación do respectivo servizo...*”.

VII) Destino do cambio de finalidade, unha vez tramitada a modificación de crédito.- modificación do ANEXO DE INVERSIONS:

Unha vez aprobado definitivamente o presente expediente, o orzamento e o Anexo de investimentos modificarase para a inclusión do cambio nos proxecto con arranxo ao seguinte esquema de financiamento, que se verá modificado nos seguintes termos:

BAIXA POR ANULACIÓN

APLICACIÓN ORZ.		PROXECTO	DENOMINACIÓN	CRÉDITO DISPONIBLE	CAMBIO FINALIDADE	AXENTE FINANCIADOR
1530	61900	2025-2-PREST-1	PLAN ASFALTADOS	473.735,79	335.358,35	ABANCA (PTMO ANEXO INVEST. 2025)
				473.735,79	335.358,35	

CRÉDITO EXTRAORDINARIO

APLICACIÓN ORZ.		PROXECTO	DENOMINACIÓN	IMPORTE	AXENTE FINANCIADOR	TOTAL FINANCIADO
1530	75100	2025-2-PREST-1	PLAN ASFALTADOS	335.358,35	ABANCA (PTMO ANEXO INVEST. 2025)	335.358,35
				335.358,35		335.358,35

VIII) Inexistencia ou insuficiencia no crédito:

Non existe no estado de gastos do Orzamento 2026 vixente, crédito suficiente destinado a esta finalidade específica nas aplicacións de imputación.

Cabe a maiores, indicar que estas aplicacións non teñen carácter de ampliable.





IX) Estabilidade Orzamentaria:

A LO 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sostenibilidade Financieira, establece a necesidade de que as entidades locais se suxeiten ó principio de estabilidade orzamentaria na elaboración, aprobación e **execución dos seus orzamentos** e demais actuacións que afecten aos gastos e ingresos. Así o artigo 3 dispón que “(...) *Se entenderá por estabilidad presupuestaria la situación de equilibrio o superávit estructural(...)*”.

Pola súa parte, o artigo 11 da mesma norma, establece “ (...) *Las Corporaciones Locales deberán mantener una posición de equilibrio o superávit presupuestario; Para el cálculo del déficit estructural se aplicará la metodología utilizada por la Comisión Europea en el marco de la normativa de estabilidad presupuestaria(...)*”

Dentro deste panorama lexislativo, toda actuación que afecte os gastos e ingresos debe ser valorada dende o punto de vista, no so da estabilidade, se non tamén en canto o cumprimento da regra do gasto.

Con carácter previo a entrada en vigor da mencionada LO2/2012, cada modificación orzamentaria era obxecto de análise individualizada co fin de que, con carácter previo á liquidación de cada exercicio corrente, cando menos, se puidese aventurar e advertir por parte da intervención, dunha posible desviación dos obxectivos de estabilidade e equilibrio orzamentario, evitando así unha liquidación negativa irreversible.

Actualmente, as prolíferas obrigas de subministro de información previstas na Orden HAP/2105/2012, de desenvolvemento da Lo 2/2012, implican unha continua labor de fiscalización, así como de rendición de información o Ministerio de Facenda, facendo posible un seguimento financeiro e orzamentario de carácter continuado, durante todo o exercicio económico.

En concreto, a través dos informes de execución trimestral do orzamento, regulados no artigo 16 da mencionada Orde, se remitirá información relativa a:

“(...) Antes del último día del mes siguiente a la finalización de cada trimestre del año se remitirá la siguiente información:

*1. La actualización de los presupuestos en ejecución, incorporadas las **modificaciones presupuestarias ya tramitadas y/o las previstas tramitar** hasta final de año, y de las previsiones de ingresos y gastos de las entidades sujetas al Plan general de Contabilidad de Empresas o a sus adaptaciones sectoriales, y sus estados complementarios.*





2. Las obligaciones frente a terceros, vencidas, líquidas, exigibles, no imputadas a presupuesto.
3. La información que permita relacionar el saldo resultante de los ingresos y gastos del presupuesto con la capacidad o necesidad de financiación, calculada conforme a las normas del Sistema Europeo de Cuentas.
4. La actualización del informe de la intervención del cumplimiento del objetivo de estabilidad, de la regla de gasto y del límite de la deuda.
5. Un resumen del estado de ejecución del presupuesto acumulado a final de cada trimestre, de los ingresos y gastos del presupuesto, y de sus estados complementarios, con indicación de los derechos recaudados del ejercicio corriente y de los ejercicios cerrados y las desviaciones respecto a las previsiones.(...)”

En consecuencia, enténdese que non é preciso fiscalizar individualizadamente cada expediente de modificación orzamentaria, remitíndome o informe trimestral do artigo 16 que corresponda en función data da entrada en vigor das modificacións, non obstante, **advírtese que inda que a liquidación do orzamento 2025 amosou estabilidade en termos consolidados cun superávit de 1.703.603,07€, evidentemente, este tipo de modificacións orzamentarias, propician inestabilidade, por canto a execución en materia de gastos non vai a contar con contrapartida no estado de ingresos ao estar financiado con recursos xa ingresados e que non darán lugar a recoñecemento de dereitos (créditos previamente incorporados). Sendo este tipo de actuacións as que poden levar a que finalizado o exercicio 2026 a Corporación teña que aprobar un Plan Económico Financeiro que permita corrixir a desviación que se poida producir, se ben, trimestralmente por parte desta Intervención será analizada a evolución plantexando medidas correctivas previamente ao peche deste exercicio 2026, no caso se que sexan precisas.**

X) Tramitación e aprobación do expediente de modificación créditos.

Segundo os artigos 177.2 do texto refundido da Lei Reguladora de Facendas Locais, e 38 do RD 500/1990, serán de aplicación ós expedientes de modificación de créditos extraordinarios e suplementos de crédito as normas sobre aprobación, información, reclamacións e publicidade e recursos contencioso-administrativos aplicables ós Orzamentos, é dicir:

- Proposta con Memoria xustificativa
- Informe preceptivo da Intervención Municipal





- Ditame da Comisión Informativa de Réxime Interior, Facenda, Patrimonio e Especial de Contas, preceptivo a tenor do artigo 123 e concordantes do Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais, aprobado por RD 2568/1986, de 28 de novembro, por ser a aprobación do expediente competencia do Pleno.
- Aprobación provisional polo Pleno Corporativo, bastando a maioría simple (artigo 47.1 da Lei 7/85, de 2 de Abril, reguladora de Bases de Réxime Local)
- Exposición ó público do acordo de aprobación inicial ou provisional durante 15 días hábiles na Intervención, previa inserción no taboleiro de anuncios e no Boletín Oficial da Provincia, coa posibilidade de presentación de reclamacións durante dito prazo ante o Pleno.
- O expediente se considerará definitivamente aprobado si durante o citado prazo non se presentan reclamacións; en caso contrario, o Pleno disporá dun prazo dun mes para resolvelas, contado a partir do día seguinte á finalización do da exposición ó público, e as reclamacións se considerarán denegadas en calquera caso si non se resoven no acordo de aprobación definitiva.
- O expediente de modificación de créditos, definitivamente aprobado con ou sen modificacións sobre o acordo de aprobación inicial ou provisional, será inserido no Boletín Oficial da Provincia, ademais de no taboleiro de anuncios.
- Da concesión de créditos extraordinarios e suplementos de crédito se remitirá copia á Comunidade Autónoma e á Delegación Provincial do Ministerio de Economía e Facenda.
- A remisión se fará simultaneamente ó envío ó Boletín Oficial da Provincia a que se refire o apartado anterior.
- Contra a aprobación definitiva da concesión de créditos extraordinarios e suplementos de crédito poderá interpoñerse directamente recurso contencioso-administrativo na forma e prazos que establecen as normas de dita xurisdición.

Como regra xeral a modificación entrará en vigor unha vez teña lugar a publicación da aprobación definitiva, sendo executiva dentro do mesmo exercicio da súa aprobación.

CONCLUSIÓN. No exercicio do control permanente previsto legalmente, **infórmase favorablemente** a proposta de modificación orzamentaria mediante a figura de Crédito extraordinario nº **03/CE/2026** por importe de **335.358,35€**, financiado coas **baixas nos créditos indicados**, xunto coa proposta de cambio de finalidade do financiamento afectado, procedente da operación de préstamo do exercicio 2025 **por importe global de 335.358,35€**.





Concello de
Vilagarcía de Arousa
Intervención Municipal

Praza Ravella, 1
36600 Vilagarcía de Arousa
T 986 099 200 ext. 425/428- F 986 501 109
CIF: P/3606000 B
intervencion@vilagarcia.es · www.vilagarcia.es

Este informe, emitido cos limitados medios técnicos e humanos cos que conta este departamento, sométese calquera a outro con mellor criterio fundamentado en dereito.

En Vilagarcía de Arousa, na data da sinatura electrónica.

A INTERVENTORA ACCIDENTAL



Verificación en: <http://sede.vilagarcia.gal/dcsv/OWPEKDOEMWGEH5G>